TEMPO DE TRABALHO À LUZ DO DIREITO EUROPEU DESAFIOS DO PASSADO, DO PRESENTE E DO FUTURO





Introdução

- FUNDAÇÕES DO DIREITO EUROPEU DO TRABALHO
- CONTEXTO DA DIRETIVA RELATIVA AOS TEMPOS DE TRABALHO
- A DIRETIVA RELATIVA A TEMPOS DE TRABALHO
- JURISPRUDÊNCIA RELEVANTE
- Papel da Diretiva relativa a condições de trabalho transparentes e previsíveis na União Europeia
- O REGISTO DE TEMPOS DE TRABALHO COMO INSTRUMENTO DE CONTROLO DA DIRETIVA
- DESAFIOS PARA O FUTURO





TEMPOS DE TRABALHO — O PRINCÍPIO



- Convenção n.º 1 da OIT sobre a duração do trabalho na indústria
 - É UMA CONVENÇÃO SECTORIAL DE 1919;
 - ESTABELECE O PRINCÍPIO DAS 8H MÁXIMAS DE JORNADA DIÁRIA E 48H SEMANAIS;
 - ABRE A HIPÓTESE A EXCEÇÕES COMO UM REGIME SEMELHANTE A ADAPTABILIDADE, FUNÇÕES DE GESTÃO OU CASOS DE FORÇA MAIOR;
 - ESTA CONVENÇÃO NÃO FOI RATIFICADA POR PAÍSES COMO BRASIL, CHINA, REINO UNIDO OU ESTADOS UNIDOS.





- Convenção n.º 30 da OIT sobre a duração do trabalho no comércio e escritório
 - Mais uma vez, é uma convenção sectorial, mas desta vez de 1930;
 - Define como tempo de trabalho aquele onde o trabalhador está à disposição do empregador excluindo deste conceito os períodos de descanso;
 - ESTABELECE IGUALMENTE O PRINCÍPIO DE 8H DE TRABALHO POR DIA E 48H POR SEMANA;
 - PERMITE PERÍODOS SUPERIORES EM REGIME DE COMPENSAÇÃO POR HORAS DE TRABALHO PERDIDAS;
 - PORTUGAL E PAÍSES COMO O BRASIL, CHINA REINO UNIDO E ESTADOS UNIDOS NÃO RATIFICARAM ESTA CONVENÇÃO.





- Convenção n.º 47 da OIT sobre a duração do trabalho
 - É UMA CONVENÇÃO GERAL DE 1935;
 - ESTABELECE O PRINCÍPIO DAS 40H SEMANAIS DE TRABALHO;
 - A MAIOR PARTE DOS ESTADOS NÃO RATIFICARAM ESTA CONVENÇÃO, INCLUINDO PORTUGAL, BRASIL, CHINA,
 REINO UNIDO E ESTADOS UNIDOS.





- RECOMENDAÇÃO N.º 116 DA OIT PARA A REDUÇÃO DOS TEMPOS DE TRABALHO
 - É UMA RECOMENDAÇÃO DE 1962;
 - PROCURA PROMOVER A REDUÇÃO DOS TEMPOS DE TRABALHO MÁXIMOS NOS DIVERSOS ESTADOS;





- Convenção n.º 14 da OIT sobre descanso semanal na indústria
 - É UMA CONVENÇÃO SECTORIAL DE 1921;
 - RECONHECE O DIREITO A DESCANSO MÍNIMO DE 24H CONSECUTIVAS EM CADA 7 DIAS DE TRABALHO;
 - A maior parte dos Estados ratificou esta Convenção, com a exceção de alguns países onde se inclui a Alemanha, Japão, Reino Unido e Estados Unidos.





- CONVENÇÃO N.º 106 DA OIT SOBRE DESCANSO SEMANAL NO COMÉRCIO E ESCRITÓRIOS
 - É UMA RECOMENDAÇÃO DE 1957;
 - RECONHECE, DESTA VEZ PARA O COMÉRCIO E ESCRITÓRIOS, O DIREITO A DESCANSO MÍNIMO DE 24 HORAS EM CADA
 PERÍODO DE 7 DIAS;
 - ESTA CONVENÇÃO NÃO FOI RATIFICADA POR UMA GRANDE PARTE DE PAÍSES EUROPEUS (ONDE SE INCLUI O REINO UNIDO) E PELOS ESTADOS UNIDOS.





- CONVENÇÃO N.º 132 DA OIT RELATIVA A FÉRIAS PAGAS
 - É UMA CONVENÇÃO GERAL DE 1970;
 - DETERMINA A ATRIBUIÇÃO DE UM PERÍODO DE FÉRIAS MÍNIMO DE 3 SEMANAS POR CADA ANO DE TRABALHO OU PROPORCIONAL AO TEMPO TRABALHADO SE INFERIOR;
 - DETERMINA AINDA QUE O PERÍODO DE FÉRIAS DEVE SER PAGO PELO EMPREGADOR;
 - Não foi ratificado pela maioria dos países, incluindo os Estados Unidos e o Reino Unido;





- CONVENÇÃO N.º 171 DA OIT SOBRE TRABALHO NOTURNO
 - É UMA CONVENÇÃO DE 1990;
 - IDENTIFICA OS CONCEITOS DE TRABALHO NOTURNO E DE TRABALHADOR NOTURNO;
 - ÎDENTIFICA IGUALMENTE OS CUIDADOS DE SEGURANÇA E SAÚDE QUE DEVEM SER TIDOS EM CONTA NA PRESTAÇÃO DE TRABALHO DESTA NATUREZA;
 - A MAIOR PARTE DOS PAÍSES AINDA NÃO RATIFICOU, INCLUINDO OS ESTADOS UNIDOS E O REINO UNIDO.





- CONVENÇÃO N.º 175 DA OIT RELATIVA AO TRABALHO A TEMPO PARCIAL
 - É UMA CONVENÇÃO GERAL DE 1994;
 - DEFINE CONCEITOS COMO O DE TRABALHADOR A TEMPO PARCIAL;
 - DETERMINA UM REGIME DE EQUIPARAÇÃO AO TRABALHADOR A TEMPO COMPLETO;
 - Não foi ratificado pela maioria dos países, incluindo os Estados Unidos e o Reino Unido;





DIRETIVA RELATIVA AOS TEMPOS DE TRABALHO — CONTEXTO

- RESULTOU DA NEGOCIAÇÃO DO CONSELHO DE MINISTROS DA UNIÃO EUROPEIA EM 1993 APÓS 3 ANOS DE NEGOCIAÇÃO;
- O Reino Unido manifestou-se de forma sistemática contra a implementação da diretiva e tentou colocar em causa a sua base legal no TJUE;
- DE ACORDO COM DAVID HUNT, NA ALTURA SECRETÁRIO DE ESTADO DO EMPREGO BRITÂNICO, O REINO UNIDO OPUNHA-SE A QUALQUER
 TENTATIVA DE SE DIZER ÀS PESSOAS QUE JÁ NÃO PODEM TRABALHAR AS HORAS QUE QUEREM;
- A DIRETIVA ORIGINAL FOI PROPOSTA NO ÂMBITO DO ART. 118.º A DO TRATADO DE ROMA QUE DETERMINAVA QUE OS ESTADOS-MEMBROS DEVERIAM TER PARTICULAR ATENÇÃO NA PROMOÇÃO DE MELHORIAS, PARTICULARMENTE NO AMBIENTE DE TRABALHO, COMO A HIGIENE E SAÚDE NO TRABALHO, TENDO COMO OBJETIVO HARMONIZAR AS CONDIÇÕES NESTA ÁREA.
- FOI ESTE SUPORTE LEGAL QUE FOI COLOCADO EM CAUSA PELO REINO UNIDO;



DUARTE ABRUNHOSA E SOUSA

DUARTEASOUSA@GMAIL.COM

DE INVESTIGAÇÃO
JURIDICO
ECONÓMICA

DIRETIVA RELATIVA AOS TEMPOS DE TRABALHO — CONTEXTO

- A PRIMEIRA VERSÃO DA DIRETIVA DATA DE 23.11.1993 [93/104/EC];
- O Reino Unido conseguiu ter uma regra de "opt out" que permite que os trabalhadores possam trabalhar mais do que 48h por semana, desde que seja o resultado de um ato voluntário;
- ENTRETANTO, EM 1996, O ADVOGADO-GERAL DEFENDEU QUE O ART. 118.º A DO TRATADO DE ROMA FOI CORRETAMENTE
 UTILIZADO, UMA VEZ QUE SE TRATAVA DE UM TEMA DE SALVAGUARDA DE CONDIÇÕES DE HIGIENE E SEGURANÇA DO TRABALHO E
 NÃO NECESSARIAMENTE A ELIMINAÇÃO DE BARREIRAS COMERCIAIS;
- A SEGUNDA VERSÃO DA DIRETIVA É DATADA DE 22.06.2000 [DIRETIVA 2000/34/ EC]
- A ATUAL VERSÃO DA DIRETIVA É DE 18.11.2003 [DIRETIVA 2003/88/EC]





Diretiva Relativa Aos Tempos de Trabalho — Pontos em Comum Com as Convenções da OIT

- GRANDE PARTE DOS TEMAS RELATIVOS A TEMPOS DE TRABALHO QUE FORAM SENDO REGULADOS PELA OIT
 ATRAVÉS DE CONVENÇÕES E RECOMENDAÇÕES, ACABARAM POR SER INTEGRADOS NA DIRETIVA;
- Os períodos máximos de trabalho, definição de trabalhador e trabalho noturno, descanso semanal e o períodos de férias em concreto assumiram-se como temas fundamentais da Diretiva.





A DIRETIVA 2003/88/CE

- A DIRETIVA 2003/88/CE É IDENTIFICADA COMO "RELATIVA A DETERMINADOS ASPETOS DA ORGANIZAÇÃO DO TEMPO DE TRABALHO";
- COMO VIMOS, EM VEZ DE SE TRATAR DE UMA VERDADEIRA DIRETIVA SOBRE TEMPOS DE TRABALHO, CONSTITUIU-SE
 COMO UM ACERVO DE NORMA MÍNIMAS COMUNS AOS ESTADOS-MEMBROS COM O OBJETIVO DE PROTEGER OS
 TRABALHADORES CONTRA OS RISCOS PARA A SAÚDE E SEGURANÇA DO TRABALHADOR RESULTANTES DO EXCESSO DE
 HORAS DE TRABALHO E INSUFICIÊNCIA DO DESCANSO;
- A IDEIA DESTE INSTRUMENTO NORMATIVO PASSA, ENTÃO, PELA MELHORIA DO AMBIENTE DE TRABALHO COM A FINALIDADE DE PROTEGER A SAÚDE E SEGURANÇA DOS TRABALHADORES E NÃO PELA REGULAÇÃO DOS TEMPOS DE TRABALHO DE FORMA ISOLADA;





A DIRETIVA 2003/88/CE

- RESULTA DA CARTA DE DIREITOS FUNDAMENTAIS DA UNIÃO EUROPEIA QUE "TODOS OS TRABALHADORES TÊM DIREITO A UMA LIMITAÇÃO DA DURAÇÃO MÁXIMA DO TRABALHO E A PERÍODOS DE DESCANSO DIÁRIO E SEMANAL, BEM COMO A UM PERÍODO ANUAL DE FÉRIAS PAGAS".
- ASSIM, A DIRETIVA DE TEMPOS DE TRABALHO É TRANSVERSAL A TODOS OS RAMOS DE ATIVIDADE, QUER SEJAM PÚBLICOS, QUER SEJAM PRIVADOS;
- Parte dos seus princípios resultam já dos instrumentos normativos da OIT.





A DIRETIVA 2003/88/CE - DEFINIÇÕES

- TEMPO DE TRABALHO: QUALQUER PERÍODO DURANTE O QUAL O TRABALHADOR ESTÁ A TRABALHAR OU SE ENCONTRA À

 DISPOSIÇÕES DO EMPREGADOR E NO EXERCÍCIO DA SUA ATIVIDADE OU DAS SUAS FUNÇÕES, DE ACORDO COM A LEGISLAÇÃO E/OU

 PRÁTICA NACIONAL;
- Período de descanso: Qualquer período que não seja tempo de trabalho;
- **Período noturno:** Qualquer período de pelo menos 7h, tal como definido pela legislação nacional e que inclua o intervalo entre as 24h e as 5h;
- Trabalhador noturno: Aquele que preste pelo menos 3h do seu tempo de trabalho diário no período noturno;





A DIRETIVA 2003/88/CE - DEFINIÇÕES

- TRABALHO NOTURNO: QUALQUER MODO DE ORGANIZAÇÃO DO TRABALHO EM EQUIPA EM QUE OS TRABALHADORES OCUPEM
 SUCESSIVAMENTE OS MESMOS POSTOS DE TRABALHO, A UM DETERMINADO RITMO, INCLUINDO O RITMO ROTATIVO, E QUE PODE SER DO
 TIPO CONTÍNUO OU DESCONTÍNUO, O QUE IMPLICA QUE OS TRABALHADORES EXECUTEM O TRABALHO A HORAS DIFERENTES NO DECURSO DE
 UM DADO PERÍODO DE DIAS OU SEMANAS;
- Trabalhador por turnos: qualquer trabalhador cujo horário de trabalho se enquadre no âmbito do trabalho por turnos;
- **DESCANSO SUFICIENTE:** O FACTO DE OS TRABALHADORES DISPOREM DE PERÍODOS DE DESCANSO REGULARES CUJA DURAÇÃO SEJA EXPRESSA EM UNIDADES DE TEMPO, E SUFICIENTEMENTE LONGOS E CONTÍNUOS, PARA EVITAR QUE SE LESIONEM OU LESIONEM OS COLEGAS OU OUTRAS PESSOAS E PARA NÃO PREJUDICAREM A SAÚDE, A CURTO OU LONGO PRAZO POR CANSAÇO OU RITMOS IRREGULARES DO TRABALHO;



LISBOA

7 DE JUNHO DE 2019

Duarte Abrunhosa e Sousa duarteasousa@gmail.com



A DIRETIVA 2003/88/CE – PERÍODOS MÍNIMOS DE DESCANSO

- **DESCANSO DIÁRIO:** OS ESTADOS-MEMBROS TOMARÃO AS MEDIDAS NECESSÁRIAS PARA QUE TODOS OS TRABALHADORES <u>BENEFICIEM</u>
 DE UM PERÍODO MÍNIMO DE DESCANSO DE 11H CONSECUTIVAS POR CADA PERÍODO DE 24H;
- Pausas: No caso de o período de trabalho diário ser superior a 6h, todos os trabalhadores devem beneficiar de pausas nos termos determinados por convenção coletiva ou pela legislação nacional;
- **DESCANSO SEMANAL:** OS TRABALHADORES DEVEM BENEFICIAR, POR CADA PERÍODO DE 7 DIAS, DE UM PERÍODO DE DESCANSO ININTERRUPTO 24H ÀS QUAIS SE ADICIONAM AS 11 HORAS DE DESCANSO DIÁRIO;





A DIRETIVA 2003/88/CE – PERÍODOS MÍNIMOS DE DESCANSO

- **DESCANSO MÁXIMA DO TRABALHO SEMANAL:** POR MOTIVOS DE PROTEÇÃO DA SEGURANÇA E DA SAÚDE DOS TRABALHADORES, (I)

 A DURAÇÃO SEMANAL DO TRABALHO DEVE SER OBJETO DE LIMITAÇÃO PELA LEGISLAÇÃO OU NEGOCIAÇÃO COLETIVA NACIONAL; (II) A

 DURAÇÃO MÉDIA DO TRABALHO EM CADA PERÍODO DE 7 DIAS NÃO DEVE EXCEDER 48H INCLUINDO O TRABALHO SUPLEMENTAR;
- **FÉRIAS ANUAIS:** (I) OS TRABALHADORES DEVEM BENEFICIAR DE FÉRIAS ANUAIS REMUNERADAS DE PELO MENOS **4** SEMANAS; (II) O PERÍODO MÍNIMO DE FÉRIAS ANUAIS REMUNERADAS NÃO PODE SER SUBSTITUÍDO POR RETRIBUIÇÃO FINANCEIRA, EXCETO NOS CASOS DE CESSAÇÃO DA RELAÇÃO DE TRABALHO;





A DIRETIVA 2003/88/CE — TRABALHO NOCTURNO, TRABALHO POR TURNOS E RITMO DE TRABALHO

- Duração de trabalho noturno: (I) o tempo de trabalho normal de trabalhadores noturnos não deve ultrapassar 8h, <u>em média</u>, por cada período de 24h; (II) se os trabalhadores noturnos desempenharem um atividade profissional que implique riscos profissionais ou tensão física ou mental significativa, não devem trabalhar mais de 8h num período de 24 horas durante o qual executem trabalho noturno;
- Proteção de trabalhadores noturnos e por turnos: (I) os trabalhadores noturnos e os trabalhadores por turnos devem beneficiar de um nível de proteção em matéria de segurança e saúde adequado à natureza do trabalho que exercem; (II) os serviços ou meios adequados de proteção ou prevenção se encontrem disponíveis a qualquer momento; (III) os empregadores devem organizar o ritmo de trabalho tendo em conta a adaptação ao homem, atenuando o trabalho monótono.





A Diretiva 2003/88/CE – Disposições Diversas

- **PRINCÍPIO DO PRIMADO NORMATIVO DA EU MAIS ESPECÍFICO:** A DIRETIVA 2003/88/CE NÃO SE APLICA SE EXISTIR UM INSTRUMENTO NORMATIVO DA EU MAIS ESPECÍFICO EM MATÉRIA DE ORGANIZAÇÃO DO TEMPO DE TRABALHO RELATIVAMENTE A DETERMINADAS PROFISSIONAIS;
- **PRINCÍPIO DAS DISPOSIÇÕES MAIS FAVORÁVEIS:** OS ESTADOS-MEMBROS PODEM APLICAR OU INTRODUZIR NORMAS MAIS FAVORÁVEIS À PROTEÇÃO DA SEGURANÇA E SAÚDE DOS TRABALHADORES;





A DIRETIVA 2003/88/CE – REFORMA

- Nos últimos 25 anos, ocorreram diversas alterações no mundo do trabalho que estão a ter um elevado impacto na organização do tempo de trabalho;
- Nesta medida, a Comissão europeia promoveu uma consulta pública sobre a revisão da Diretiva;
- ESTA CONSULTA PÚBLICA NÃO RESULTOU EM QUALQUER REFORMA OU REVISÃO DA DIRETIVA.





A Diretiva 2003/88/CE – Alguma Jurisprudência Relevante

- AS DISPOSIÇÕES DA DIRETIVA RELATIVAS AO TEMPO DE TRABALHO MÁXIMO, ÀS FÉRIAS ANUAIS PAGAS E AOS PERÍODOS DE DESCANSO MÍNIMO DE DESCANSO CONSTITUEM PRINCÍPIOS DO DIREITO SOCIAL COMUNITÁRIO QUE REVESTEM ESPECIAL IMPORTÂNCIA E QUE DEVE BENEFICIAR CADA TRABALHADOR [PROC. C-19/04];
- COMO REFERE FRANCISCO LIBERAL FERNANDES, DE ACORDO COM O TJUE, O TEMPO DE TRABALHO DEFINIDO PELA DIRETIVA
 COMPREENDE QUALQUER PERÍODO DE TEMPO DURANTE O QUAL O TRABALHADOR (I) ESTÁ A TRABALHAR, (II) À DISPOSIÇÃO DO
 EMPREGADOR E (III) NO EXERCÍCIO DA SUA ATIVIDADE OU FUNÇÃO [PROC. C-241/99; PROC. C-303/98; PROC. C-151/02;
 PROC. C-04/04]





Papel da Directiva Relativa a Condições de Trabalho Transparentes e Previsíveis na União Europeia

- FOMENTA O DEVER DE INFORMAÇÃO AO TRABALHADOR PARA GARANTIR A TRANSPARÊNCIA DAS CONDIÇÕES DE TRABALHO;
- VISA REGULAMENTAR AS RELAÇÕES DE TRABALHO ATÍPICAS FOMENTADAS PELA ECONOMIA COLABORATIVA;
- PROÍBE QUE O EMPREGADOR POSSA IMPEDIR UM TRABALHADOR DE ENCONTRAR UM OUTRO EMPREGO FORA DO SEU HORÁRIO DE TRABALHO, MAS ADMITE QUE O ESTADO-MEMBRO POSSA CRIAR RESTRIÇÕES SUPORTADAS EM MOTIVOS OBJETIVOS COMO A SEGURANÇA E SAÚDE.





Papel da Directiva Relativa a Condições de Trabalho Transparentes e Previsíveis na União Europeia

OS ESTADOS-MEMBROS DEVEM GARANTIR QUE, SE O REGIME DE TRABALHO DO TRABALHADOR FOR TOTALMENTE OU EM GRANDE
PARTE NÃO PREVISÍVEL, O TRABALHADOR NÃO PODE SER OBRIGADO PELO EMPREGADOR A TRABALHAR, SALVO SE ESTIVEREM
PREENCHIDAS AS DUAS CONDIÇÕES SEGUINTES: (I) A PRESTAÇÃO DE TRABALHO *OCORRE* DURANTE OS DIAS E HORAS PRÉ-ESTABELECIDO;
OU (II) O TRABALHADOR É INFORMADO COM ANTECEDÊNCIA RAZOÁVEL PELO SEU EMPREGADOR DA ATRIBUIÇÃO DE UM TRABALHO
ESPECIFICO — COMBATE AOS ZERO HOURS CONTRACTS.





A CARTA DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS DA UNIÃO EUROPEIA

- ESTE INSTRUMENTO NORMATIVO TAMBÉM INTEGRA OS TEMPOS DE TRABALHO E O RESPETIVO DESCANSO COMO UM ELEMENTO FUNDAMENTAL PARA A OBTENÇÃO DE UMA PRESTAÇÃO DE TRABALHO EM CONDIÇÕES DE TRABALHO SAUDÁVEIS, SEGURAS E DIGNAS;
- DE ACORDO COM O ART.º 31.º, N.º 2 DA CARTA, TODOS OS TRABALHADORES TÊM DIREITO A UMA LIMITAÇÃO DA
 DURAÇÃO MÁXIMA DO TRABALHO E A PERÍODOS DE DESCANSO DIÁRIO E SEMANAL, BEM COMO A UM PERÍODO ANUAL
 DE FÉRIAS PAGAS;





REGISTO DE TEMPOS DE TRABALHO COMO INSTRUMENTO DE CONTROLO DA DIRETIVA

- REGISTO DE TEMPO DE TRABALHO, O CONCEITO DE DADOS PESSOAIS E A SUA DISPONIBILIDADE IMEDIATA[PROC. C-342/12];
- O CASO ESPANHOL [PROC. C-55/18]
- Problema da eficácia do controlo da regras previstas na diretiva da EU;





DESAFIOS PARA O FUTURO

- O Brexit poderá facilitar o processo de reforma da Diretiva 2003/88/CE?
- Com a integração no mercado de trabalho de novas gerações que pretendem fazer a autogestão do seu tempo de trabalho, o legislador europeu terá de procurar adaptar o seu modelo atual a uma nova realidade;
- Aumentar os períodos de referências para determinar a duração máxima de trabalho semanal ou desencadear o movimento contrário?





OBRIGADO!



LISBOA

7 DE JUNHO DE 2019

